

BÁO CÁO

Kết quả rà soát các dự án Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2016 - 2020 và dự kiến danh mục giai đoạn 2021-2025

Căn cứ Công văn số 4273/BKHĐT-KTNN ngày 21/6/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc rà soát các dự án Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2016-2020 và dự kiến danh mục giai đoạn 2021-2025; UBND tỉnh Bắc Giang báo cáo kết quả như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ, BẢO VỆ VÀ PHÁT TRIỂN RỪNG GIAI ĐOẠN 2016 - 2020

1. Công tác bảo vệ rừng, phòng cháy chữa cháy rừng

a) Công tác bảo vệ rừng

- Tình hình vi phạm Luật bảo vệ và phát triển rừng: Từ thực tế yêu cầu của công tác bảo vệ rừng trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh ban hành Chỉ thị số 12/CT-UBND ngày 29/12/2016 về tăng cường công tác quản lý bảo vệ, phát triển rừng và đất lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang; Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Nghị quyết số 249-NQ/TU ngày 01/11/2017 về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang; UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 12/KH-UBND ngày 31/01/2018 về thực hiện Nghị quyết số 249-NQ/TU ngày 01/11/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; thực hiện đồng bộ nhiều biện pháp bảo vệ rừng cùng với việc tiếp tục tăng cường lực lượng Kiểm lâm phụ trách địa bàn xã, phối hợp với chính quyền địa phương, chủ rừng tổ chức tuần tra rừng, kiểm tra các hoạt động khai thác, mua bán, vận chuyển, chế biến và kinh doanh lâm sản; phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời các hành vi vi phạm trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản theo quy định của pháp luật.

Giai đoạn từ năm 2016 đến nay, lực lượng Kiểm lâm đã kiểm tra, phát hiện lập biên bản xử lý 943 vụ vi phạm, tổng số gỗ vi phạm gần 462 m³ gỗ các loại, tổng số tiền thu nộp ngân sách nhà nước từ xử lý vi phạm và bán tang vật tịch thu trên 10,0 tỷ đồng. So với giai đoạn 2011-2015 giảm mạnh cả về số vụ và khối lượng gỗ vi phạm (giảm 1.218 vụ và 1.200 m³).

- Khoán bảo vệ rừng: Giai đoạn 2016-2019 trên địa bàn tỉnh đã thực hiện bảo vệ tốt toàn bộ diện tích rừng hiện có, trong đó ngân sách nhà nước đầu tư khoán, hỗ trợ bảo vệ rừng với tổng diện tích 117.777 ha, kinh phí 37.657 triệu đồng (*bình quân mỗi năm 29.444 ha, kinh phí 9.415 triệu đồng*). Nhìn chung việc khoán, hỗ trợ bảo vệ rừng đã khuyến khích người dân tham gia, nâng cao hiệu quả trong công tác bảo vệ rừng, nhất là bảo vệ rừng tự nhiên; công tác khoán, hỗ trợ bảo vệ rừng được tổ chức thực hiện theo đúng các quy định hiện hành.

b) *Công tác phòng cháy, chữa cháy rừng (PCCCR)*: Cơ sở vật chất phục vụ công tác PCCCR ngày càng được tăng cường; bố trí và duy trì hoạt động thường xuyên lực lượng PCCCR ở các vùng trọng điểm (hợp đồng 73 người làm công tác chuyên trách PCCCR; bố trí 06 người thường xuyên trực tại 03 chòi canh lửa trong 8 tháng mùa khô hanh; củng cố 398 tổ, đội xung kích PCCCR với 4.172 thành viên), cơ sở vật chất phục vụ công tác PCCCR ngày càng được tăng cường. Tuy nhiên từ năm 2016 đến nay, toàn tỉnh vẫn xảy ra 51 vụ cháy rừng, gây thiệt hại 73,3 ha rừng các loại; nhưng so với giai đoạn 2011-2015, số vụ cháy rừng giảm mạnh cả về số vụ và diện tích thiệt hại (giảm trên 40% số vụ, giảm gần 60% diện tích thiệt hại).

2. Công tác phát triển rừng

Thực hiện kế hoạch phát triển nông nghiệp, nông thôn 5 năm giai đoạn 2016-2020. Từ năm 2016 đến hết tháng 6 năm 2019, toàn tỉnh đã trồng mới và trồng lại được 29.463 ha rừng trồng tập trung, đạt 117,8% kế hoạch, bằng 92,4% so với giai đoạn 2011-2015. Diện tích trồng rừng gỗ lớn đạt 1.818 ha (chiếm 7,7% tổng diện tích trồng rừng sản xuất). Trồng cây phân tán đạt 9,63 triệu cây các loại, đạt 150,5% kế hoạch, bằng 118,7% so với giai đoạn 2011-2015; chăm sóc rừng trồng được 75.765 lượt ha rừng, đạt 129,4% kế hoạch, bằng 119,6% so với giai đoạn 2011-2015.

Năm 2019, do vốn ngân sách Trung ương chưa được phân bổ, nên chưa tổ chức trồng rừng phòng hộ 50ha theo chỉ tiêu kế hoạch được giao.

3. Tồn tại, khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

a) Tồn tại, khó khăn trong triển khai thực hiện

- Các văn bản quy định, hướng dẫn thực hiện trong lĩnh vực đầu tư xây dựng cơ bản còn thay đổi nhiều, đôi khi còn thiếu sự thống nhất, gây khó khăn cho việc áp dụng triển khai dự án. Dự án Bảo vệ và phát triển rừng đầu tư, hỗ trợ trồng, chăm sóc rừng. Việc thực hiện phải theo trình tự, thủ tục của đầu tư xây dựng cơ bản nên mất rất nhiều thời gian, ảnh hưởng đến tiến độ, thời vụ trồng, chăm sóc rừng.

- Năm 2019 vốn đầu tư công chưa được Bộ Kế hoạch và Đầu tư phân bổ cho Dự án Bảo vệ và phát rừng; Dự án Nâng cao năng lực PCCCR và xây dựng đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Giang, do đó chưa thể triển khai thực hiện dự án theo tiến độ, kế hoạch đã được phê duyệt (nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 theo Quyết định số 1178/QĐ-BKHĐT ngày 29/8/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư bị cắt giảm khoảng giảm 50% so với văn bản thẩm định vốn và quyết định đầu tư ban đầu).

- Cháy rừng vẫn diễn biến hết sức phức tạp, luôn tiềm ẩn nguy cơ ở hầu hết các vùng trên địa bàn toàn tỉnh; việc điều tra xác định nguyên nhân và đối tượng gây cháy rừng còn hạn chế (nhiều vụ không điều tra được đối tượng để xử lý theo quy định của pháp luật).

b) Nguyên nhân

- Nguồn vốn đầu tư vào lĩnh vực lâm nghiệp chưa đáp ứng kịp yêu cầu đầu tư phát triển sản xuất và phát huy tiềm năng phát triển lâm nghiệp của tỉnh.

- Nhận thức về công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng của một số cấp ủy, chính quyền, cán bộ, đảng viên chưa đầy đủ cho nên công tác chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực hiện còn thụ động, chưa tập trung, thiếu quyết liệt.

- Hiệu quả từ trồng rừng kinh tế cho thu nhập cao, trong khi nhiều hộ gia đình miền núi chủ yếu được giao rừng tự nhiên nghèo và nghèo kiệt trước mắt không cho thu nhập nên tìm cách phá bỏ lấy đất trồng rừng kinh tế.

- Đầu tư, hỗ trợ từ ngân sách cho sản xuất lâm nghiệp còn rất thấp, nhiều chủ trương chính sách về lâm nghiệp được ban hành nhưng không có kinh phí đầu tư, hoặc đầu tư thấp; không đảm bảo cuộc sống cho người dân,...

II. CÁC DỰ ÁN THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU PHÁT TRIỂN LÂM NGHIỆP BỀN VỮNG GIAI ĐOẠN 2016 - 2020

Giai đoạn 2016-2020 tỉnh Bắc Giang được Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính thẩm định chủ trương và nguồn vốn 2 dự án thuộc Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững, cả 2 dự án đều được phân bổ vốn đầu tư, nhưng chưa bố trí đủ vốn, không có dự án nào đã có ý kiến thẩm định của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính nhưng chưa có nguồn vốn để thực hiện. Kết quả thực hiện 02 dự án đến nay cụ thể như sau:

1. Dự án Bảo vệ và phát triển rừng

Dự án được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định nguồn vốn và phân bổ ngân sách Trung ương hỗ trợ tại Công văn số 9570/BKHĐT-KTNN ngày 30/10/2015 là 79 tỷ đồng, được Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang phê duyệt theo Quyết định số 1987/QĐ-UBND ngày 30/10/2015 và được phê duyệt điều chỉnh tại Quyết định 2213/QĐ-UBND ngày 29/12/2017, tổng mức đầu tư cho dự án là 92.622 triệu đồng, vốn Trung ương 78.997 triệu đồng, vốn địa phương 13.625 triệu đồng. Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 đã được phê duyệt tại Quyết định số 1178/QĐ-BKHĐT ngày 29/8/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư là 43.875 triệu đồng (vốn Trung ương 30.250 triệu đồng, vốn địa phương 13.625 triệu đồng), vốn ngân sách Trung ương còn thiếu so với Công văn số 9570/BKHĐT-KTNN ngày 30/10/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư là 48.750 triệu đồng. Dự án đã thực hiện được các nội dung chính như sau:

- Trồng rừng phòng hộ, đặc dụng 556,5 ha; chăm sóc rừng trồng phòng hộ, đặc dụng 1.350 ha; hỗ trợ trồng rừng sản xuất 1.500 ha; hỗ trợ trồng cây phân tán 1,665 triệu cây; hỗ trợ chuyển hóa rừng giống 25 ha; hỗ trợ nâng cấp vườn ươm 05 vườn.

- Tổng số vốn đã phân bổ cho dự án đến 30/6/2019 là 34,722 tỷ đồng (NSTW 23 tỷ đồng, NSĐP 11,722 tỷ đồng); số vốn còn thiếu so với kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 là 9,153 tỷ đồng (NSTW 7,250 tỷ đồng, NSĐP 1,903 tỷ đồng), giá trị giải ngân 34.722 triệu đồng, bằng 100% kế hoạch. Năm 2019 dự án chưa được phân bổ vốn đầu tư nên chưa triển khai thực hiện một số hạng mục theo kế hoạch.

2. Dự án Nâng cao năng lực PCCCR và xây dựng đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Giang

Dự án được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định nguồn vốn và phân vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ tại Công văn số 9570/BKHĐT-KTNN ngày 30/10/2015 là 110 tỷ đồng được Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang phê duyệt theo Quyết định số 456/QĐ-UBND ngày 30/3/2016 và được phê duyệt điều chỉnh, bổ sung tại Quyết định 2118/QĐ-UBND ngày 19/12/2017, tổng mức đầu tư cho dự án là 110.080 triệu đồng (vốn NSTW). Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 đã được phê duyệt tại Quyết định số 1178/QĐ-BKHĐT ngày 29/8/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư là 54.100 triệu đồng (vốn NSTW). Vốn ngân sách Trung ương còn thiếu so với Công văn số 9570/BKHĐT-KTNN ngày 30/10/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư là 45.100 triệu đồng. Dự án đã thực hiện được các nội dung chính như sau:

- Cải tạo và xây dựng 69,5km đường lâm nghiệp kết hợp dân sinh kinh tế theo tiêu chuẩn đường lâm nghiệp cấp III (TCVN 7025-2002); Xây dựng Nhà thường trực PCCCR tại Chi cục Kiểm lâm 2 tầng, diện tích xây dựng 177,87 m²; bảo dưỡng, duy tu 03 chòi canh lửa rừng; xây dựng 15 biển báo hiệu cấp dự báo cháy rừng, 1.000 biển cấm lửa rừng, 100 bảng nội quy; 100 panô tuyên truyền, 10 bảng tin tuyên truyền; Xây dựng mới, tu bổ 51km đường băng cản lửa; Mua sắm công cụ, dụng cụ PCCCR.

- Tổng số vốn đã phân bổ cho dự án đến 30/6/2019 là: 35,1 tỷ đồng (NSTW 35 tỷ đồng, NSDP 0,1 tỷ đồng chuẩn bị đầu tư); đã giải ngân, thanh toán 35,1 tỷ đồng; số vốn còn thiếu so với Công văn số 9570/BKHĐT-KTNN ngày 30/10/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư là 19,0 tỷ đồng (Ngân sách trung ương). Năm 2019 dự án chưa được phân bổ vốn đầu tư nên chưa triển khai thực hiện một số hạng mục theo kế hoạch.

III. DANH MỤC DỰ ÁN ĐẦU TƯ SỬ DỤNG NGÂN SÁCH TRUNG ƯƠNG GIAI ĐOẠN 2021 -2025

Trên cơ sở kết quả thực hiện các dự án đầu tư thuộc Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2016-2020. UBND tỉnh Bắc Giang đã rà soát và đề xuất các dự án khởi công mới sử dụng vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 như sau:

Tổng số: 03 dự án, nhu cầu vốn đầu tư là 146.876 triệu đồng, trong đó ngân sách Trung ương 131.999 triệu đồng, ngân sách tỉnh 14.877 triệu đồng, bao gồm:

1. Dự án Nâng cao năng lực bảo vệ rừng, phòng cháy chữa cháy rừng và xây dựng đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Giang: Dự kiến tổng mức đầu tư 63.650 triệu đồng, trong đó: Ngân sách trung ương 63.350 triệu đồng; Ngân sách tỉnh 300 triệu đồng.

2. Dự án Bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Bắc Giang: Dự kiến tổng mức đầu tư 73.226 triệu đồng, trong đó: Ngân sách trung ương 59.649 triệu đồng; Ngân sách tỉnh, bao gồm cả kinh phí trồng rừng thay thế 13.577 triệu đồng.

3. Dự án Mở rộng quy mô cơ sở sản xuất nuôi cấy mô tế bào tại Trung tâm giống cây trồng Bắc Giang: Dự kiến tổng mức đầu tư 10.000 triệu đồng, trong đó: Ngân sách trung ương 9.000 triệu đồng; Ngân sách tỉnh 1.000 triệu đồng.

(Có biểu chi tiết kèm theo)

UBND tỉnh Bắc Giang trân trọng báo cáo, kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư quan tâm báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, hỗ trợ./.

Nơi nhận:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Nông nghiệp và PTNT;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Văn phòng UBND tỉnh:
 - + LĐVP, TH, KT, CNN, TKCT;
 - + Lưu: VT, NN Thăng.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Nguyễn Văn Linh

BIỂU TỔNG HỢP CÁC DỰ ÁN CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU PHÁT TRIỂN LÂM NGHIỆP BỀN VỮNG

(Kèm theo Báo cáo số 76 /BC-UBND ngày 12/7/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang)

Đơn vị: Triệu đồng

STT	Danh mục dự án	Thời gian	Số quyết định ngày, tháng, năm ban hành	Quyết định đầu tư		Giai đoạn 2016-2020			Dự kiến giai đoạn 2021-2025			Ghi chú	
				Khởi công	Hoàn thành	TMĐT	Trong đó: NSTW		Tổng số (tất cả các nguồn vốn)	Trong đó: NSTW			Tổng số (tất cả các nguồn vốn)
							Tổng số (tất cả các nguồn vốn)	Trong đó: NSTW		Tổng số (tất cả các nguồn vốn)	Trong đó: NSTW		
	TỔNG SỐ												
I	Dự án chuyển tiếp sang giai đoạn 2021-2025												
1	Dự án Nâng cao năng lực PCCCR và xây dựng đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Giang	2021-2023	2118/QĐ-UBND ngày 19/12/2017	110.100	110.000	54.100	54.000	35.100	35.000	35.000			
2	Dự án Bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Bắc Giang	2021-2023	2213/QĐ-UBND ngày 29/12/2017	92.622	78.997	43.875	30.250	34.722	23.000	23.000			
II	Các dự án khởi công mới giai đoạn 2021-2025												
1	Dự án Nâng cao năng lực bảo vệ rừng, phòng cháy chữa cháy rừng và xây dựng đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Giang, giai đoạn 2021-2025	2021-2025		63.650	63.350						63.650	63.350	
2	Dự án Bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Bắc Giang, giai đoạn 2021-2025	2021-2025		73.226	59.649						73.226	59.649	
3	Dự án mở rộng quy mô cơ sở sản xuất nuôi cấy mô mô tế bào tại Trung tâm giống cây trồng Bắc Giang	2021-2025		10.000	9.000						10.000	9.000	

